

Министерство образования и науки Российской Федерации

Московский государственный университет
геодезии и картографии

Т.В. Илюшина, Л.Г. Максудова

История земельных отношений

Москва
2017

Рецензенты:

профессор, кандидат техн. наук **Т.К. Колевид** (МИИГАиК);
М.И. Петрушина (ген. директор НП «Кадастровые инженеры»)

Составители: Т.В. Илюшина, Л.Г. Максудова

История земельных отношений: методические указания, программа и контрольная работа. — М.: МИИГАиК, 2017. — 16 с.

Содержат сведения, необходимые для самостоятельного изучения дисциплины. Приводятся варианты контрольных работ.

Для студентов 1 курса направления подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры», заочная форма обучения.

Электронная версия методических указаний размещена на сайте библиотеки МИИГАиК
<http://library.miiigaik.ru>

1. ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Основной формой изучения дисциплины является самостоятельная работа студента над рекомендуемой (или дополнительной) литературой и общедоступными интернет-изданиями. Изучение материала следует начинать с изучения рекомендованной литературы, установленной рабочей программой дисциплины. Рекомендуется конспектировать материал, выписывая основные положения. После освоения отдельных тем и разделов дисциплины необходимо ответить на вопросы самоконтроля, которые приводятся в учебниках после каждой темы. Программой предусмотрено выполнение одной контрольной работы. *Номер варианта в контрольной работе соответствует последней цифре шифра (номер личного дела) студента.* Если последняя цифра шифра равна нулю, то студент выполняет задания варианта №10. Работа, выполненная не по своему варианту и не в полном объеме, преподавателем не проверяется и высылается обратно студенту.

Прежде чем приступить к выполнению контрольной работы, следует тщательно изучить темы, включенные в содержание вопросов и задания по рекомендуемой литературе. Перед изложением каждого раздела следует написать содержание задания. В конце работы следует указать источники (автор, наименование издательства, год издания, страницы и/или URL адрес), которые использовались при выполнении работы дополнительно к рекомендованным источникам. Если источники не указаны, работа может быть не зачтена. Недопустимым является сокращение слов, небрежное оформление работы.

Работа должна быть подписана студентом с указанием даты её выполнения и выслана на рецензию не позднее, чем за 10 дней до начала экзаменационной сессии.

После получения проверенной работы студент обязан просмотреть все замечания и внести в работу соответствующие исправления. Работа, оцененная неудовлетворительно, должна быть представлена на проверку вторично. Во время лабораторно-экзаменационной сессии итоги работы выносятся на публичное обсуждение на практических занятиях. В обсуждении должны принимать участие все студенты учебной группы. Во время доклада по теме контрольной работы студенты могут использовать различные технические средства.

2. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Цели и задачи учебной дисциплины

Целью освоения дисциплины «История земельных отношений» является ознакомление с историей возникновения и развития земельных отношений в России и за рубежом. Порядок изложения истории земельных отношений сочетает систематический и хронологический способ изложения.

Обращение к истории земельных отношений России необходимо по нескольким важным познавательным причинам. Необходимо расширить профессиональный кругозор будущих специалистов, на основе исторического анализа земельных реформ, проводимых в разные исторические эпохи в разных странах, для овладения навыками государственного управления в области развития современной земельной политики РФ.

В задачи дисциплины входит изучение:

- 1) истории земельных отношений, как фундаментальных знаний о развитии государства;
- 2) возникновения и развития основных положений и функций государственного кадастра недвижимости и кадастров природных ресурсов;
- 3) технических приемов, инструментальных возможностей и методологии получения астрономических, геодезических, картографических и других видов и источников знаний;
- 4) истории возникновения и развития основ земельного законодательства и др.

Место дисциплины в структуре ООП

Дисциплина «История земельных отношений» представляет собой дисциплину вариативной части цикла естественнонаучных дисциплин (Б.2.В.2.3). Дисциплина базируется на курсах цикла естественнонаучных дисциплин (Б.2): Геодезия, Астрономия, Математика (геометрия), Гравиметрия, Фотограмметрия, География (физическая и экономическая), Почвоведение и другие науки географического цикла, история Отечества.

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Студенты, обучающиеся по курсу должны усвоить основы проводимых земельных реформ, функции кадастра, необходимость геодези-

ческого и картографического обеспечения, и правового обоснования межевой и кадастровой деятельности.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций — способности использовать:

знание принципов управления земельными ресурсами, недвижимостью, кадастровыми и землеустроительными работами (ПК–4);

знание исторических и современных кадастровых и других работ, связанных с Государственным кадастром недвижимости, территориальным планированием, зонированием, землеустройством, межеванием земель (ПК–7);

исторический опыт в современной системе знаний, систематизации и учета информации о земельных участках и объектах недвижимости (ПК–10).

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать основные исторические периоды межевания в России; виды законодательств, присущих различным периодам межевания; опыт создания и ведения земельных отношений за рубежом; разновидность земельных реформ и законодательств на современном этапе;

уметь использовать знания курса для решения современных вопросов кадастра; давать историческую оценку современным земельным реформам; работать с историческими документами и материалами;

владеть историческими данными; анализом и синтезом межевых (кадастровых) понятий, сложившихся исторически.

Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 72 часа.

3. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Наименование дисциплины	Количество часов по ФГОС	Занятия в лабораторно-экзаменационную сессию, часы			Форма проверки знаний		Количество контрольных работ
		всего	лекций	лабораторных. (практических)	зачет	экзамен	
История земельных отношений	72	12	8	4	зачет	--	1

Разделы дисциплины

1. История возникновения и развития учета земель. Основные периоды межевания в России.
2. Писцовые межевания в России (XV – XVIII вв.).
3. Влияние реформ Петра I на порядки межевания.
4. Проведение генерального межевания Екатерины II.
5. Земельные реформы XIX – XX вв. Реформы С.Ю. Витте и П.А.Столыпина
6. Земельно- преобразования революции 1917 г. Земельный кадастр советского периода.
7. Положения современного кадастра недвижимости.
8. Развитие системы кадастра за рубежом.

Во время лабораторно-экзаменационной сессии студентам читаются обзорные лекции, нацеленные на усвоение и закрепление материалов по дисциплине «История земельных отношений». Самостоятельная работа студентов направлена на исследование исторической, технической и правовой литературы по возникновению и развитию земельных отношений и государственного кадастра недвижимости. После успешной защиты контрольной работы проводится зачет. Зачёт по теоретическому и практическому курсу может проводиться в устной или письменной формам, удобной студенту и преподавателю, по ответам на контрольные вопросы.

4. ТЕМЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ

1. Цель изучения истории межевания.
2. Кадастровые описания земель в московском государстве XV – XVII вв.
3. Валовое межевание 1680 – 1686 гг.
4. Поместный приказ; писцы, их деятельность и способы измерений XVII в.
5. Влияние реформ Петра Великого на порядки и успехи межевания.
6. Межевание при Анне Иоанновне и Елизавете Петровне.
7. Государственное межевание и его акты по инструкции межевщикам 1754 г. Состояние земельной собственности накануне генерального межевания.
8. Открытие, ход и результаты генерального межевания. Межевые установления, учрежденные при Екатерине II.
9. Специальные межевания XIX — начала XX вв.
10. Особые межевания XIX — начала XX вв.
11. Местные межевания XIX — начала XX вв.
12. Земельные отношения в XX в. Реформа Витте – Столыпина.
13. Земельные преобразования Октябрьской революции 1917 г.
14. Развитие земельного кадастра в России в советский период.
15. Исторический обзор земельных дел в Западно-европейских государствах XVIII – XIX вв.
16. Кадастр, межевание, землеустройство и землемерное образование Франции XVIII – XIX вв.
17. Кадастр, землеустройство и землемерное образование Пруссии XVIII – XIX вв.
18. Кадастр, межевание, землеустройство и землемерное образование Австрии XVIII – XIX вв..
19. Кадастр, межевание, землеустройство и землемерное образование Швейцарии XVIII – XIX вв.
20. Современный кадастр зарубежных стран.
21. Основы государственного кадастра недвижимости РФ.

5. ПРИМЕРЫ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Вопросы
1	История возникновения и развития учета земель. Основные периоды межевания в России	<ol style="list-style-type: none"> 1. Чем было вызвано возникновение и развитие учета земель? 2. Приведите примеры первых сведений о земельном кадастре Древней Руси, Китая, Египта, Греции, Рима и других стран Западной Европы. 3. Назовите исторические периоды межевания в России.
2	Писцовые межевания в России (XV – XVIII вв.)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Какое занятие лежало в основе межевания земель? 2. Что представляли собой кадастровые описания земель в Московском государстве? 3. Назовите, в чем заключалась крепостная, межевая и кадастровая деятельность Поместного приказа.
3	Влияние реформ Петра I на порядок межевания	<ol style="list-style-type: none"> 1. Назовите реформы, благоприятно отразившиеся на межевании земель. 2. Назовите реформы, не благоприятно отразившиеся на межевании земель.
4	Проведение генерального межевания Екатерины II (1766 г.)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расскажите об общем порядке генерального межевания. 2. Назовите законодательные документы генерального межевания. 3. Что представляли собой специальные, особые и местные межевания земель? 4. Расскажите о результатах генерального межевания.
5	Земельные реформы XIX – XX вв. Реформы С.Ю.Витте и П.А.Столыпина	<ol style="list-style-type: none"> 1. Назовите достоинства и недостатки реформы, ее законодательные акты и политические перспективы. 2. Охарактеризуйте значение и ценность реформы на современном этапе развития России.

6	Земельные преобразования революции 1917 г. Земельный кадастр советского периода	<ol style="list-style-type: none"> 1. Назовите земельно-кадастровые мероприятия, проводимые в первые годы советской власти. 2. Охарактеризуйте земельные отношения в период образования и развития СССР. 3. Назовите земельно-кадастровые мероприятия России периода «перестройки» 90-х гг. XX в.
7	Положения современного кадастра недвижимости	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дайте определение кадастра. 2. Назовите функции кадастра. 3. Определите роль геодезических и картографических знаний для кадастра. 4. Приведите примеры современного земельного законодательства РФ.
8	Развитие современной системы кадастра за рубежом	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расскажите о системе учета земель в Европейских странах. 2. Расскажите о процессе регистрации в Европейских странах. 3. Расскажите об экономической оценке земель в Европейских странах. 4. Расскажите о законодательной земельной базе Европейских стран.

6. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

Показатели и критерии оценки реферата: Показатели оценки	Критерии оценки
1. Новизна текста	актуальность проблемы и темы; новизна и самостоятельность в постановке проблемы, в формулировании нового аспекта выбранной для анализа проблемы; наличие авторской позиции, самостоятельность суждений.
2. Степень раскрытия сущности проблемы	соответствие плана теме доклада; соответствие содержания теме и плану доклада; полнота и глубина раскрытия основных понятий проблемы; обоснованность способов и методов работы с материалом; умение работать с литературой, систематизировать и структурировать материал; умение обобщать, сопоставлять различные точки зрения по рассматриваемому вопросу, аргументировать основные положения и выводы.
3. Обоснованность выбора источников	круг, полнота использования литературных источников по проблеме; привлечение новейших работ по проблеме (журнальные публикации, материалы сборников научных трудов и т.д.).
4. Соблюдение требований к оформлению	правильное оформление ссылок на используемую литературу; грамотность и культура изложения; владение терминологией и понятийным аппаратом проблемы; соблюдение требований к объему доклада; культура оформления: выделение абзацев.
5. Грамотность	отсутствие орфографических и синтаксических ошибок, стилистических погрешностей; отсутствие опечаток, сокращений слов, кроме общепринятых; литературный стиль.

«Зачтено» — выставляется при условии, если студент показывает хорошие знания изученного учебного материала; самостоятельно, логично и последовательно излагает, и интерпретирует материалы учебного курса; полностью раскрывает смысл предлагаемого вопроса; владеет основными терминами и понятиями изученного курса; показывает умение переложить теоретические знания на предполагаемый практический опыт.

«Не зачтено» — выставляется при наличии серьезных упущений в процессе изложения учебного материала; в случае отсутствия знаний основных понятий и определений курса или присутствии большого количества ошибок при интерпретации основных определений; если студент показывает значительные затруднения при ответе на предложенные основные и дополнительные вопросы; при условии отсутствия ответа на основной и дополнительный вопросы.

7. ЗАДАНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

В качестве контрольной работы студенты пишут рефераты, самостоятельно обращаясь к учебной, справочной, архивной и документальной литературе. В рефератах приводится ряд научных достижений и открытий в области геодезических, картографических, метрологических и других знаний, необходимых для полного понимания и объективной оценки исторических явлений. После проверки работы краткое содержание реферата студент докладывает на учебном занятии и отвечает на вопросы студентов и преподавателя.

Темы контрольных работ

1. Земельные отношения и их связь с системами учета земель и недвижимости. Привести примеры из Российской истории.

2. История российского межевания – Первые межевания – Межевание в Московском государстве в XV – XVII вв. — Межевание при царе Михаиле Федоровиче – Валовое межевание – Реформы Петра I – карты России – Образование «условных владений» – Межевание при Анне Иоанновне и Елизавете Петровне (1730–1761 гг.) — Лесостроительные и картографические работы – Указ 1731 г. о валовом межевании и проект наказа межевщикам – Организация геодезического образования – Земельные преобразования Екатерины II – Результаты генерального межевания – Порядок проведения и требования межевания – Основные документы генерального межевания – Специальные межевания.

3. Метрологическая деятельность в России – Меры длины – Меры площади – Сошное письмо – Метрологическая реформа Петра I и деятельность Российской академии наук XVIII в. – Единицы длины – Единицы площади – Появление новых областей измерений и применение измерительных приборов. Измерение длины – Измерение площади – Введение метрологической системы.

4. Возникновение и развитие ипотечного кредитования – Залог по русскому праву XV – XVII веков – Аграрная реформа 1906 г. – Развитие кредитных правоотношений в XVIII веке – Деятельность кредитных организаций второй половины XIX – начала XX века. Московское городское кредитное общество – Взыскание и погашение долгов по ссудам – Московское купеческое общество взаимного кредита – Московский земельный банк.

5. Развитие вторичного рынка недвижимости в России XV—XVII вв. – Основы права в России XV – XVII веков – Пожалование – Дав-

ность – Договор и его регистрация – Имущественный найм – Дарение – Купля-продажа – Наследственное право – Указ «О единонаследии» от 23 марта 1714 г.

6. Политическое положение России в конце XIX начале XX вв. Государственная Дума России – Экономическое положение России – Условия развития сельского хозяйства России – Результаты земельной реформы и переселенческой политики.

7. История учета земель в Европе: Кадастр Франции – Кадастр Пруссии – Кадастр Австрии – Кадастр Швейцарии.

8. Земельные преобразования Октябрьской революции. Декрет о земле. Крестьянский наказ о земле. Закон о социализации земли. Земельнокадастровые мероприятия в годы советской власти, в годы индустриализации и коллективизации сельского хозяйства.

9. Земельная реформа и земельное законодательство Российской Федерации на современном этапе развития.

10. Земельные преобразования в России. Рынок земли. Земельные отношения на современном этапе. Кадастр недвижимости.

Список литературы

Основная литература

1. *Герман И.Е.* История русского межевания. 3-е изд. — М.: 1914.
2. *Герман И.Е.* Земельные дела в западноевропейских государствах. — М.: 1913.
3. *Ключевский В.О.* Русская история. Полный курс лекций в 3-х книгах. — М.: 1995.
4. *Малиновский Ф.Л.* Исторический взгляд на межевание в России до 1765 г. — СПб: 1844.
5. *Рудин С.Д.* Межевое законодательство и деятельность межевой части в России за 150 лет, 1915.
6. История земельных отношений и землеустройства / Под ред. А.А. Варламова. — М.: Колос, 2000.
7. *Варламов А.А.* История земельных отношений и землеустройства: Электронный учебник. <http://guideavto.ru/Elektronnyiy-uchebnik-a-a-varlamov-istoriya-zemelnyih-otnosheniy-i-zemleustroystva.html>
8. *Волков С.Н., Широкопад И.И.* История землеустройства в России: монография. — М.: ГУЗ, 2011.
9. *Боголюбов С.А.* Земельное право: Учебник для вузов. — М.: Норма, 2000.
10. *Ерофеев Б.В.* Земельное право: Учебник для вузов. — М.: Юрайт, 2015.

11. *Илюшина Т.В., Максудова Л.Г., Полянцева И.Б.* История земельных отношений: Учебное пособие. Ч. I. М.: ОАО «Новости», 2005.

12. *Илюшина Т.В.* Кадастр природных ресурсов России. Очерки истории (X – начало XX вв.). — Palmarium academic publishing, 2012. — 315 с.

Дополнительная и законодательно-нормативная литература

1. *Илюшина Т.В., Максудова Л.Г., Майоров А.А., Полянцева И.Б.* Очерки из истории развития высшего геодезического, картографического и землеустроительного образования в России. — М.: «abt grup», 2010.

2. *Илюшина Т.В.* К вопросу об истории возникновения и развития оценки земли в России // Изв. вузов «Геодезия и аэрофотосъемка». — 2009. — № 3. — С. 26–30.

3. *Илюшина Т.В.* Особенности формирования земельного права в России // Изв. вузов «Геодезия и аэрофотосъемка». — 2010. — № 4. — С. 3–8.

4. *Илюшина Т.В.* Особенности формирования кадастра природных ресурсов в России (X – начало XX в.) // Изв. вузов «Геодезия и аэрофотосъемка». — 2012. — № 1. — С. 95–104.

5. *Илюшина Т.В.* Кадастровый учет и лесные съемки в России (XIX – начало XX в.) // Изв. вузов «Геодезия и Аэрофотосъемка». — 2013. — № 3. — С. 84–95.

6. *Илюшина Т.В.* Специальные съемки и исследование рек как путей сообщений в России (XIX – начало XX в.) // Изв. вузов «Геодезия и аэрофотосъемка». — 2014. — № 1. — С. 112–120.

7. *Илюшина Т.В.* Использование геодезических инструментов в производстве съемок для проведения землеустроительных работ в России (XIX – начало XX веков) // Журнал Мир измерений. — 2015. — № 1. — С. 58–64.

8. *Илюшина Т.В.* Ученые Константиновского межевого института / Сборник статей по итогам международной научно-технической конференции, посвященной 230-летию основания МИИГАиК. — Ч. II. — М.: 2009. — С. 22–33.

9. *Илюшина Т.В.* Законники межи (к 235-летию со дня образования Константиновского межевого института) // Науки о Земле. — 2015. — № 1. — С. 117–121. http://issuu.com/geo-science/docs/geoscience___1_2015/117?e=5271366/11222784

10. *Постников А.В.* Развитие крупномасштабной картографии в России, Наука. — М.: АН СССР, ИИЕТ, 1989.

11. *Тетерин Г.Н.* История геодезии в России (до 1917 г.): Учебное пособие. Ч. 3. Новосибирск: НИИГАиК, 1992.

12. *Хренов Л.С.* Хронология отечественной геодезии с древнейших времен и до наших дней, Л.: АН СССР, 1987.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие методические рекомендации	3
2. Рабочая программа дисциплины	4
3. Объем дисциплины и виды учебной работы	6
4. Темы для самостоятельного изучения	7
5. Примеры контрольных вопросов	8
6. Критерии оценки	10
7. Задания контрольной работы	12
Список литературы	13

Внутривузовское издание

Подписано в печать 7.02.2017. Гарнитура Таймс

Формат 60×90/16 Бумага офсетная

Объем 1 усл. печ. л

Тираж 10 экз. Заказ № 06

Отпечатано в УПП «Репрография» МИИГАиК