

Министерство науки
и высшего образования
Российской Федерации

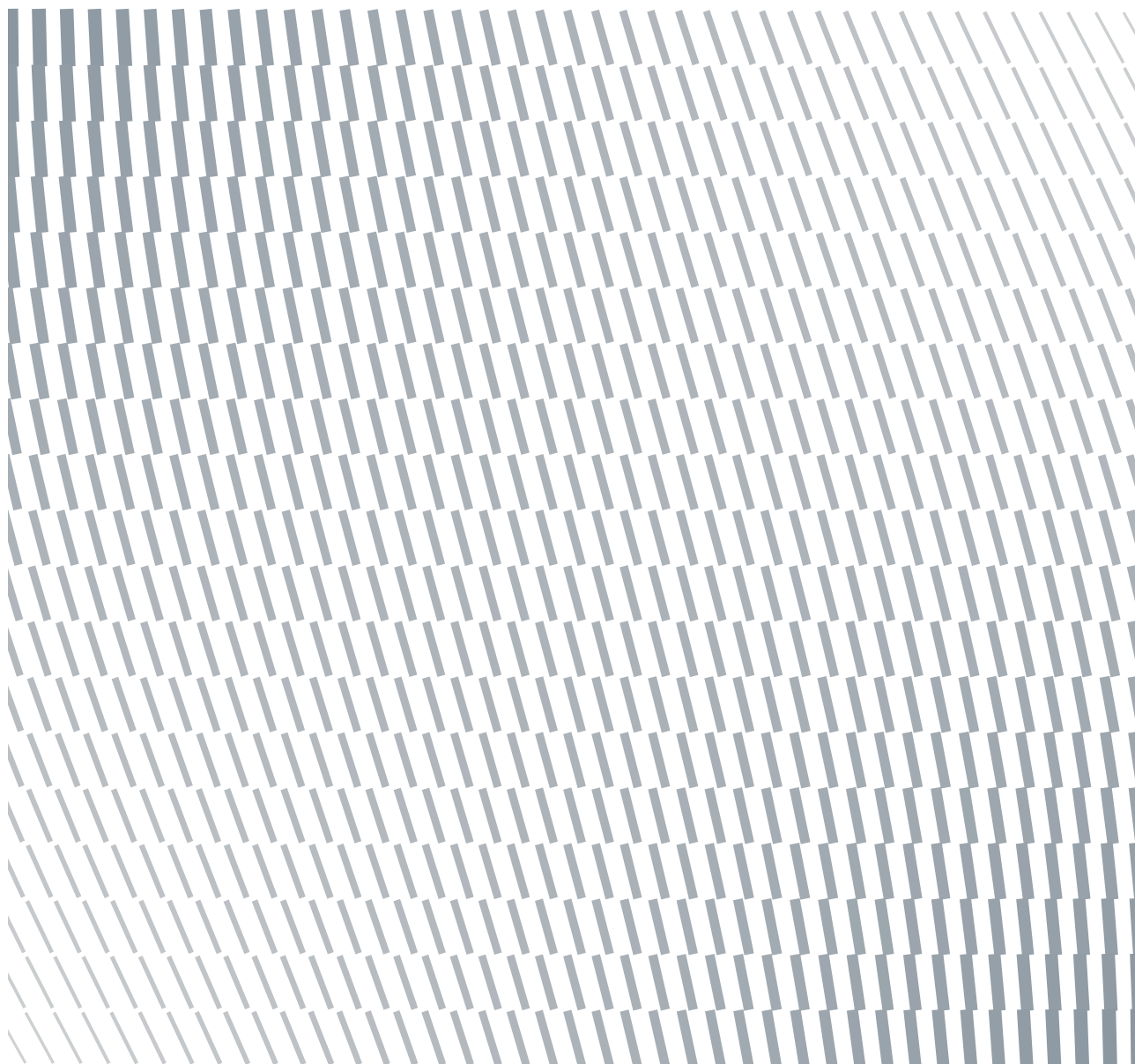
Московский
государственный
университет геодезии
и картографии
(МИИГАиК)

Л.Г. Максудова

История земельных отношений

методические указания по выполнению
контрольной работы № 1 по направлению подготовки
21.03.02 «Землеустройство и кадастры»
заочная форма обучения

МОСКВА 2023



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК)

Л.Г. Максудова

История земельных отношений

методические указания по выполнению контрольной работы № 1
по направлению подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры»
заочная форма обучения

МИИГАиК
Москва
2023

УДК 332.3
ББК 65.32-51
М17

Рецензенты:

д-р пед. наук, доцент **М.В. Литвиненко** (МИИГАиК)
канд. геогр. наук **Е.А. Карфидова** (ИГЭ РАН)

Максудова, Людмила Георгиевна

М17 История земельных отношений / Л.Г. Максудова : методические указания по выполнению контрольной работы № 1 по направлению подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры», заочная форма обучения. — Москва : МИИГАиК, 2023. — 25 с.

В пособии изложены методические указания по выполнению контрольной работы № 1 для студентов заочной формы обучения по направлению подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры».

УДК 332.3
ББК 65.32-51

Электронное учебное издание

Максудова Людмила Георгиевна
История земельных отношений
Ответственный редактор *Е.П. Врублевская*
Верстка *С.В. Леднёва*

Рассмотрено и одобрено на заседании
Редакционно-издательского совета МИИГАиК
2023 г.

Электронная версия учебно-методического пособия размещена
на сайте МИИГАиК www.miigaik.ru

© МИИГАиК, 2023
© Максудова Л.Г., 2023

Содержание

1. Требования к знаниям и умениям студента	4
2. Условия допуска работы к защите	5
3. Задания для контрольной работы	6
Предлагаемые темы рефератов	6
4. Методические указания по выполнению контрольной работы	9
Пример выполнения контрольной работы	9
5. Методические указания по оформлению контрольной работы	19
6. Вопросы для самоконтроля	20
Рекомендуемая литература	22
Литература для самостоятельных занятий	23
Приложение А	24
Приложение Б	25

1. Требования к знаниям и умениям студента

В результате самостоятельной учебно-познавательной деятельности в ходе выполнения работы студент должен:

1. **Знать** основные закономерности развития земельных отношений; основы государственной политики в области земельных отношений; методы и средства поиска систематизации и обработки исторической и правовой информации.
2. **Уметь** применять современные информационные технологии для поиска и обработки исторической и правовой информации.

2. Условия допуска работы к защите

Общий порядок допуска выполненных студентами работ к защите во время очных занятий (сессии)

Результат проверки	Действия студента
Работа допущена к защите без исправлений	Студент приносит работу на очные занятия в распечатанном виде для защиты
Работа допущена к защите с исправлениями	Сделав исправления в работе, где это указано преподавателем, студент не присылает повторно работу на проверку, а приносит исправленную работу на очные занятия в распечатанном виде для защиты
Работа не допущена к защите	Сделав исправления в работе по указанию преподавателя, студент присылает работу на проверку повторно, до тех пор, пока работа не будет допущена к защите без исправлений или с незначительными исправлениями

3. Задания для контрольной работы

Контрольная работа по дисциплине «История земельных отношений» пишется в форме реферата на тему из предлагаемого перечня.

Номер варианта соответствует последней цифре номера шифра студента. Например, если шифр студента 240/38зк-54, то номер варианта будет 4; если шифр заканчивается на 0 (например, 103/60зк-20), то номер варианта — 10.

Далее представлены темы и даны рекомендации по примерному содержанию реферата. Студент может расширить число рассматриваемых вопросов по своему усмотрению.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

ВАРИАНТ 1

Значение изучения земельных отношений в России и мире [Развитие землеустройства и земельного учета в странах Древнего Мира (Ближний Восток, Греция, Египет, Индия, Рим). Сохранившиеся артефакты об учете земель и земельных налогах и т.д.].

ВАРИАНТ 2

Зарождение, понятие и содержание земельных отношений на территории России в период с X по XV в. (объединение русских земель и порядок управления в княжествах. Объективные причины, условия зарождения земельных отношений. Собственники земель, система учета земель в славянских княжествах. Сохранившиеся документы об учете земель и земельных налогах).

ВАРИАНТ 3

Описания земель Московского государства в XVI–XVII вв. (основные виды феодального землевладения с момента образования централизованного государства. Развитие феодальной собственности на землю по Соборному Уложению 1649 г. Проведение государственных и частных межеваний. Занесение результатов описаний и измерений в «Писцовые книги». Писцовые межевания

в XVI–XVII вв. Писцовый наказ 1684 г. Валовое межевание 1680–1686 гг. Поместный приказ и его деятельность в XVI–XVII вв.)

ВАРИАНТ 4

Организация землеустройства в России в XVI–XVII вв. [особенности землеустройства в России во времена правления Ивана III, Ивана IV (Грозный), Михаила Федоровича Романова (первый царь династии Романовых), Алексея Михайловича Романова (Тишайший). Способы и приемы измерения земель в этот период. Образование государственной системы управления землями].

ВАРИАНТ 5

Государственная земельная политика Петра Великого (значение введения подушной подати. Падение поместной системы. Основные функции Вотчинной коллегии. Лесоустроительные и гидрографические работы, разведка полезных ископаемых, учет и описания природных ресурсов государства. Основные земельные преобразования).

ВАРИАНТ 6

Эволюция земельных отношений в России в XVIII в. [Продолжение реформ Петра I по основным направлениям государственной земельной политики и государственной системы управления в послепетровский период. Генеральное межевание земель в России и его итоги (1766–1861)].

ВАРИАНТ 7

Земельные отношения в России в XIX в. (специальные, особые и местные межевания земель в России XIX в. Состояние земельных отношений в России перед отменой крепостного права 1861 г. Подготовка, проведение и итоги реформы 1861 г. Подготовка и осуществление аграрной реформы в конце XIX — начале XX в. Значение аграрной реформы Витте — Столыпина. Землеустройство и организация крестьянского переселения. Развитие оценочной деятельности).

ВАРИАНТ 8

Земельные отношения в период образования СССР (Землеустройство после Октябрьской революции 1917 г. Виды и формы землепользования в период коллективизации сельского хозяйства. Развитие земельных отношений,

землеустройства и земельного кадастра в годы СССР (1917-1991). Земельные отношения в период коллективизации сельского хозяйства СССР. Оценочные работы и изыскание земель для колхозного и совхозного строительства).

ВАРИАНТ 9

Земельная реформа 1991 г. (суть земельных преобразований в 1990 г. Роль новой Конституции Российской Федерации. Федеральная целевая программа 1999–2002 гг. Федеральные законы и земельные преобразования в начале XXI в. Структура, состав и новые правила использования земель в Российской Федерации. Оценка земель).

ВАРИАНТ 10

Развитие земельных отношений в настоящее время (понятие рынка земли и его влияние на земельные отношения. Меры по реализации земельной реформы в 2004–2018 гг. Положения правового обеспечения государственного межевания, землеустройства и кадастра в 2004–2018 гг. Функции Единого государственного реестра недвижимости. Основные направления современной земельной политики государства).

4. Методические указания по выполнению контрольной работы

Структура контрольной работы следующая: оглавление, введение, основной текст (состоящий из нескольких разделов), заключение и список использованной литературы и интернет-ресурсов. На каждый информационный источник в тексте должна быть ссылка. В контрольной работе приводится теоретический и практический материал по теме реферата, который может быть проиллюстрирован графиками, рисунками, таблицами и т.п. Необходимо обращать внимание на актуальность и достоверность информации. Общий объем 8–12 страниц.

Далее приводится пример контрольной работы на тему: «Земельные отношения и их связь с системами учета земель и недвижимости», которую рекомендуется прочитать для получения общих сведений о земельных отношениях.

ПРИМЕР ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Земельные отношения и их связь с системами учета земель и недвижимости
2. Земельные отношения и системы учета земель в России

Заключение

Список используемой литературы

ВВЕДЕНИЕ

В социально-экономическом развитии общества земельным ресурсам, их эффективному использованию всегда принадлежала и принадлежит ведущая роль. Существовая как природный объект без воздействия человека, земля как средство производства обладает рядом особенностей. Важнейшей отличительной особенностью земли, позволяющей ей выступать в сельском и лесном хозяйствах главным средством производства, является плодородие. Плодородие определяет потребительную стоимость земли, ее полезность и способность в соединении

с трудом быть источником получения продукции. В отличие от других средств производства, которые в процессе использования изнашиваются, уменьшают свои полезные свойства, выходят из хозяйственного оборота, естественная производительная способность земли не уменьшается, а увеличивается при правильном обращении с ней и рациональном ее использовании. Также отличительными свойствами земли по сравнению с другими средствами производства относятся ее пространственная ограниченность, постоянство местонахождения и незаменимость. Земля — источник национального богатства, поэтому вопросы функционирования и использования земельных ресурсов находятся в сфере приоритетных государственных интересов. Государство регулирует сферу земельных отношений, управляет земельно-ресурсным потенциалом страны, обеспечивает его рациональное экологически безопасное и эффективное использование и охрану.

Все люди каким-либо образом используют землю и, следовательно, прямо или опосредованно являются участниками земельных отношений, и знание их сущности актуально для каждого.

1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ИХ СВЯЗЬ С СИСТЕМАМИ УЧЕТА ЗЕМЕЛЬ И НЕДВИЖИМОСТИ

Земля, согласно Конституции Российской Федерации (статья 9) [1], признается основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Она является частью окружающей природной среды, пространственным базисом для размещения объектов, средством производства (природный ресурс) и объектом недвижимости. Общественные отношения, связанные с охраной и использованием земли как основы жизни и деятельности населения, называются земельными отношениями. Ключевым вопросом в этом комплексе отношений является собственность на землю, поэтому можно сказать, что в упрощенном виде земельные отношения — это система социально-экономических связей в обществе по поводу владения, пользования и распоряжения землей. Участниками (субъектами) земельных отношений являются физические лица (индивидуумы), их отдельные сообщества (например, общины), деловые организации (юридические лица) и государство. В процессе исторического развития круг субъектов земельных отношений в одной и той же стране может изменяться.

Объектами земельных отношений являются: земельный участок — индивидуализированная часть земли, и земля как природный ресурс и объект. Земельный участок — это часть поверхности земли, имеющая фиксированные границы, площадь, местоположение, правовой статус и другие характеристики,

отражаемые в документах государственного учета. Земельные отношения включают в себя большой круг вопросов, таких как, например: виды собственности и формы хозяйствования, рынок земли, цена земли, рента, налог на землю, управление земельными ресурсами, оборот и разграничение земель. Основу земельных отношений составляют факторы материального порядка: количество и качество земли, ее местоположение, отраслевая принадлежность, территориальное устройство и др.

Регулирование земельных отношений осуществляется государством законодательно, путем установления определенных правил и норм владения, пользования, распоряжения земельными ресурсами страны и отдельными их частями. Основными экономическими регуляторами являются земельный налог, арендная плата за землю, рыночная и залоговая цена земли, компенсационные платежи при изъятии земель и компенсационные выплаты при их консервации, платежи за повышение качества земли, штрафные платежи за экологический ущерб, налоговые обложения при гражданском земельном обороте, платежи за право аренды и т.д. Государственное регулирование имеет своей целью организацию рационального использования и охраны земель для укрепления и развития экономики страны в интересах общества в целом. При этом основными методами управления земельными ресурсами являются: землеустройство, государственный земельный кадастр (в Российской Федерации это Единый государственный реестр недвижимости, ЕГРН) и мониторинг земель, а также контроль за использованием и охраной земель.

Землеустройство представляет собой систему мероприятий, направленных на организацию использования земель, учет и оценку земельных ресурсов, при этом разрабатываются программы использования и охраны земельных ресурсов, проекты и схемы землеустройства с учетом особенностей территорий; выполняется межевание участков, закрепление и изменение границ на местности, проводятся изыскательские и другие работы. Государственный кадастр недвижимого имущества (составная часть ЕГРН) — это официальная система регистрации и оформления документов о правах на земельные участки и прочно связанное с ними недвижимое имущество, учета и оценки земельных участков. Кадастр содержит достоверные сведения о природном, хозяйственном и правовом положении объектов учета и ведется в целях:

- закрепления прав на землю собственников, владельцев, пользователей земли;

- осуществления государственного контроля за распределением и эксплуатацией участков земли, законностью земельных сделок (купли-продажи, аренды, залога, дарения, обмена и т. д.);
- обеспечения оперативности, устойчивости земельного оборота и гласности земельных сделок, разрешения земельных споров;
- проведения налогового обложения земли и земельных сделок;
- установления нормативной и перспективной цены земли; предоставления сведений о собственниках, владельцах, пользователях земельных участков, правовом режиме участков земли, об их хозяйственной эксплуатации и цене;
- обеспечения необходимой информацией о земельных ресурсах органов государственной власти, юридических и физических лиц.

Учет земель — важнейшая составная часть ЕГРН; он отражает хозяйственное и природное состояние земель, накапливает и представляет сведения о количестве и качестве земельных ресурсов страны.

Мониторинг участков земли — это система наблюдений за состоянием земельного фонда; она является частью мониторинга состояния природной среды и выполняет связующую роль между всеми видами мониторинга природных ресурсов. Основными целями мониторинга являются:

- своевременное выявление изменений состояния и рекомендации по предупреждению и устранению последствий негативных процессов;
- информационное обеспечение государственного земельного кадастра;
- рациональное землепользование и землеустройство;
- контроль за эксплуатацией и охраной участков земли.

Государственный контроль за эксплуатацией и охраной земель направлен на обнаружение и пресечение действий, противоречащих принятым в земельном законодательстве правилам ее использования и охраны [5].

Земельные отношения обусловлены объективными закономерностями развития человеческого общества и общественного производства. Каждому уровню общественно-экономического развития соответствуют определенные земельные отношения, зависящие от господствующей формой собственности на землю, а также свойственные им методы управления земельными ресурсами.

Земельные отношения и связанные с их регулированием элементы землеустройства и земельного кадастра появляются уже на позднем этапе развития первобытного общества, когда земля становится объектом владения

и собственности. Изначально в первобытном обществе люди жили небольшими группами, главным образом, за счет сбора даров природы и охоты, которые осуществлялись коллективно при помощи простейших орудий. С появлением скотоводства и земледелия, ростом населения возникла необходимость в разграничении земель по сферам использования и родовым общинам. Скорее всего, для этого использовались естественные границы (реки, озера, элементы рельефа) [2].

С возникновением частной собственности, образованием государств и развитием налогообложения возникла необходимость определять границы государственных территорий и обрабатываемых участков, принадлежащих разным лицам внутри страны. В итоге сформировалась деятельность людей по целенаправленной организации использования земель и регулированию земельных отношений, элементы кадастра и землеустройства объединялись термином «землемерие». Сохранились письменные свидетельства проведения землемерных работ в земледельческих государствах: в Древнем Вавилоне, Древнем Египте, Древнем Китае, Древнем Риме. Специально подготовленные люди с помощью простых инструментов для построения линий и прямых углов делили земельные массивы на части, производили отграничения и обмеры земель, оценивали их качество и вели строгий учет. От латинского слова «сarpit» (податной предмет) произошло слово «кадастр». Древний кадастр был документом, содержащим список облагаемых налогом земель с указанием их площади, качества почв и размера налога. В Древнем Риме первый кадастр, называвшийся «Табулес Цензуалес», был введен в VI в. до н.э. Сервием Туллем. В специальный реестр заносились сведения о размере земельных участков, способе их обработки, качестве земель и размере налога. На бронзовые таблицы наносились планы, названия, границы и размеры землевладений, приводились сведения о качестве земель и о самом хозяйстве. Эти данные имели юридическое значение, они служили основой для регистрации земле владений. В Римской империи кадастровое описание земель имело обширные масштабы и было подкреплено законодательными актами [4].

В Средневековье специалисты продолжали пользоваться правилами Римского кадастра. В те времена в Европе землеустроительные действия носили государственный характер и были связаны с учетом земель, их разделением между владельцами и межеванием [3]. Государство давало, признавало и охраняло право земельной собственности. При ведении кадастра земли рассматривались как средства производства и учитывались для целей налогообложения. Началось развитие внутрихозяйственного учета для управления помещьем. Известные кадастры того времени:

- учет земель короля франков Карла Великого (742–814 гг.),
- английская «Книгу страшного суда» времен Вильгельма Завоевателя (1066–1087 гг.),
- сицилийский кадастр Фридриха II (1194–1250 гг.) и др.

С зарождением капитализма потребовались еще более подробное описание и оценка земельной собственности. В нем приводились не только традиционные сведения, необходимые для налогообложения и различных площадей, но также сведения о ценах на землю с целью ее купли-продажи. Выделяют три вида кадастров: по имениям, по угодьям, по отдельным участкам (парцеллам). В первом случае оценка производилась по рыночным ценам на землю, по ним судили о качестве земли и доходности (Тирольский кадастр 1771 г.). В кадастре по угодьям закладывались различия в доходности земель в зависимости от качества, учитывался чистый доход за период (Миланский кадастр 1718–1732 гг.). Для парцеллярного кадастра, применяемого во Франции в 1808–1890 гг., составлялись планы земель общин по угодьям и определялся чистый доход.

В XX в. особое значение приобрело изучение качества земель, оценка степени их пригодности для нужд сельского хозяйства и потенциальной продуктивности. Каждая страна имеет свою классификацию земель, кроме того, продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) разработана единая система классификации почв для качественной оценки.

2. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И СИСТЕМЫ УЧЕТА ЗЕМЕЛЬ В РОССИИ

В древности в целях безопасности славяне селились в основном плотными группами в разбросанных друг от друга, хорошо укрепленных городках, такой вывод сделали по местоположению и размерам древних городищ. Удобные земли, находящиеся поблизости, считались принадлежностью всех членов общины, обрабатывались сообща или делились между отдельными лицами или семьями по жребию. Между поселениями оставались обширные пространства неосвоенных земель, горы, болота, реки и озера были естественными рубежами. История развития земельных отношений начинается с образованием древнерусских княжеств и развитием налогообложения [2, 3].

Известно, что в X в. княгиня Ольга после усмирения древлян, виновных в убийстве ее мужа, князя Игоря, на пути в Новгород разделила земли на погосты или волости и разложила подати по землям. Границы земель устанавливались без измерений, по описательным характеристикам. Подати взыскивались с обработанной части земли, единицей обложения был плуг.

Вначале земельные разграничения осуществлялись только между городами и волостями, но в «Русской правде», изданной детьми Ярослава во второй половине XI в., приводятся сведения частных межах, граничных знаках, об определении площадей земельных участков для расчета налогов. Также вводятся наказания (штрафы) за уничтожение межи. В Уставе Владимира Мономаха говорится об установлении частных межей не только на пахотных землях, но и по жилым дворам, и по лесным охотничьим угодьям. Появились специальные межевые знаки — большие камни, валуны, иногда с символами в виде крестов, у земледельцев участки делились бороздами. Очевидно, что родовая собственность заменялась частной, границы приобрели законность и могли быть восстановлены во всех случаях их нарушения, земли стали подразделяться по видам угодий. Из свода древних летописей установлено, что русские князья делали подробные описания поземельных владений для правильной раскладки податей и повинностей. Также сохранились описания монастырских и церковных земель, служившие основанием для наделения духовенства имуществом. Таким образом, в Древней Руси землей владели: князь, бояре, монастыри и церкви, свободные крестьяне. Учет земель и владельцев проводился государством с целью налогообложения. Данные фиксировались в специальных книгах. В XI в. появились первые законы, регулирующие отношения собственности, обеспечивающие защиту владений. Земля была главным источником дохода, но ценилась не сама по себе, а по вложенному в нее труду.

В период татаро-монгольского ига для определения размера дани были проведены переписи жителей и их имущества, во владениях каждого князя составлялись специальные писцовые книги. Они включали в себя определение площадей, состава, качества, местоположения и принадлежности земельных владений в целях правильного обложения их собственников налогами и повинностями. Присоединение различных удельных княжеств к Великому Московскому княжеству после свержения татаро-монгольского ига вызвало необходимость проведения переписей для равномерной раскладки податей. Переписи проводили особые чиновники, называвшиеся численниками, пошлинниками или писцами; они обмеряли владения каждого частного лица и целых княжеств.

Во второй половине XV в. во время царствования Ивана III начинается качественно новый этап в развитии межевания, связанный с введением поместной системы землевладения. За службу Великому князю служилым людям полагалась поземельная оплата поместьями, земли которых уже обрабатывались крестьянами. За заслуги давалась прибавка земли, за уклонение от службы

проводилось уменьшение наделов или полное лишение. Земля передавалась в потомственное или пожизненное владение, владелец поместья имел ограничения в правах распоряжения земельным участком, а также был обязан по требованию военных властей снаряжать определенное число обученных воинов и содержать их. Необходимость в нарезке поместий и их разграничении с вотчинными (наследственными) сделали межевые работы в масштабах государства не разовыми, а постоянными.

При Иване Грозном поместная система приняла массовый характер в связи необходимостью формирования регулярной армии нового типа. Людей из дворянского сословия «верстали на службу» и наделяли окладом — ему давалось право на получение земельного участка в качестве поместья, размер зависел от чина и происхождения. Для реализации Уложения о службе 20 сентября 1556 г. был издан указ, велевший разверстать «землемерием» все поместья, а излишки разделить между неимущими. Тогда же был составлен первый писцовый наказ, в котором были сформулированы принципы и порядок описания земель, принята общая единица земельного обложения — «соха». К наказу прилагались «земельные начертания» и порядок исчисления площадей. Геометрия при межевании была основана на измерении расстояний мерной веревкой, указании поворотов границ и определений площади земель в десятинах. Наблюдение за ходом земельных описаний и межеваний было поручено Поместной избе, учрежденной царем для ведения всех дел, касающихся поместий и вотчин. Позже он был преобразован в Поместный приказ. Через него служилым людям предоставляли земли в поместные владения и вели их учет; он являлся высшей инстанцией по разрешению земельных споров. Писцовые описания на местности производились писцовыми партиями, которые в соответствии с писцовым наказом проводили работы и составляли писцовые книги. В них содержались описания населенных пунктов и данные о составе населения и возложенных на них податях и повинностях. Один экземпляр книги хранился в Поместном приказе, второй — у наместника. Писцовые книги признавались правительством в качестве важнейшего документа прав на землю, записи в них получали характер земельной регистрации. В них содержались и финансовые вопросы: имущество, классификация земель по качеству (добрые, средние, худые и очень худые), размеры обложения налогом. В XVI в. в России были проведены первые картографические работы и составлен «Большой чертеж» — карта Московского государства.

В этот период времени число крестьян, владеющих землей, или «черносошных», уменьшилось в результате отъема их земель феодалами в счет уплаты дани или долгов. Одновременно увеличился размер церковных

и монастырских землевладений за счет вкладов частных лиц, выдвинулось отдельно дворянское и государственное землевладение, появилось и стало преобладающим помещичье землевладение дворян и бояр. Межевые мероприятия, проводимые государством, имели следующие цели: учет земельного фонда и других объектов налогообложения; проверка и закрепление прав на владение землей, фиксация границ; закрепление свободного крестьянства. Поместный приказ, по сути, был первым в истории российского государства органом, управляющим земельно-кадастровыми работами. Писцовые книги выполняли функции земельного кадастра, были первым сводом сведений о природном, хозяйственном и правовом положении земельных ресурсов.

Резкое изменение земельных отношений в России произошло после Октябрьской революции 1917 г. Первым законодательным актом Советского государства стал Декрет о земле, который провозгласил, что «земля общая и принадлежит рабоче-крестьянскому государству». Частная собственность была отменена, и земля фактически перестала являться объектом налогообложения. Стали ненужными Межевая и Поземельная книги, содержащие данные о границах землевладений и правообладателях. Для построения плановой экономики государство нуждалось в сведениях о земле и начались работы по формированию земельного кадастра, отвечающего новым требованиям власти. В первые годы советской власти был проведен учет земель, их регистрация и распределение. В 1919 г. постановление ВЦИК «О социалистическом землеустройстве» определило задачи, принципы и содержание земельного учета и землеустройства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Земля является важнейшим для человека объектом материального мира, представляет особую ценность для человеческого общества: она — единственное место обитания всех человеческих поколений и первоисточник материальных благ. Земля — материально-пространственный базис любого государства. Земельные ресурсы, являясь основой национального богатства страны, в силу своих природных и экономических качеств представляют особый объект социально-экономических и общественно-политических отношений. Земельные отношения определяются национальными, социальными, экономическими и иными особенностями реализации функций земли как природного ресурса, средства производства, объекта имущества. Состав участников земельных отношений зависит от существующих форм собственности на землю. Государство является обязательным участником земельных отношений и осуществляет их регулирование. Государство проводит определенную земельную политику,

управляет земельными ресурсами в интересах общества, используя следующие методы: землеустройство, государственный земельный кадастр (кадастр недвижимости) и мониторинг земель, а также контроль за использованием и охраной земель.

Земельные отношения и методы управления ими определяются уровнем развития общества. Так, с образованием первых государств земля стала одним из источников государственных доходов и в связи с этим — объектом специального обложения. На этом этапе земельный кадастр представляет простые действия по учету количества земель, которые используются в земледелии, и регистрацию сведений в специальных документах.

Современный кадастр — это информационная система, предназначенная для решения спектра правовых, экономических, экологических, градостроительных задач, а также решения проблем управления и планирования развитием территории.

СПИСОК ИНФОРМАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru/document>
2. Вехи российского землеустройства: Время, события, люди / Сост. С.Н. Волков. — М.: ГУЗ, 2000. — 224 с.
3. История земельных отношений и землеустройства / Под ред. А.А. Варламова. — М.: Колос, 2000. — 336 с.
4. История развития кадастрового учета в России. <http://miigaik.vechno.info/um/modul928/R2.pdf>
5. Сизов А.П. Введение в специальность. Землеустройство и кадастры: учебное пособие. — М.: Изд-во МИИГАиК, 2013. — 73 с. <https://www.miigaik.ru/upload/iblock/08c/08c0654d40d6e5da8e37303e42970073>

5. Методические указания по оформлению контрольной работы

Содержание и объем контрольной работы:

1. Титульный лист (приложение А).
2. Оглавление (приложение Б).
3. Основной раздел может состоять из нескольких подразделов, включающих: фактическую информацию по теме, анализ информации, выводы и заключение.
4. Список информационных источников (должен содержать не менее трех источников).

Текст печатается на одной стороне листа А4 шрифтом 14 кегля через 1,5 интервала; гарнитура шрифта Times New Roman. Текст должен быть отформатирован по ширине страницы. Каждая страница имеет одинаковые поля: размер левого поля — 30 мм, правого — 10 мм, верхнего — 20 мм, нижнего — 20 мм. Все страницы, включая иллюстрации и приложения, нумеруются по порядку. Первой страницей считается титульный лист, на котором нумерация страниц не ставится. Порядковый номер страницы печатают справа нижнего поля страницы.

Все иллюстрации (фотографии, рисунки, чертежи, графики, диаграммы и т.п.) обозначаются сокращенно словом «Рис.», которое пишется под иллюстрацией и нумеруется в рамках раздела арабскими цифрами, например «Рис. 2.1.», т.е. первый рисунок второй части. Под рисунком по центру обязательно размещаются его наименование и поясняющие надписи. Таблицы нумеруются так же, как рисунки, при этом слово «Таблица» пишется вверху, с правой стороны над таблицей с соответствующим номером: например, «Таблица 3». Ниже слова «Таблица» помещают ее наименование, или заглавие.

Контрольные задания представляются студентами на проверку в СДО в электронном виде с использованием инструментов системы дистанционного обучения.

6. Вопросы для самоконтроля

Наименование раздела дисциплины	Вопросы
<p>1. История возникновения и развития учета земель. Основные периоды истории земельных отношений в России</p>	<p>1. Чем было вызвано возникновение и развитие учета земель?</p> <p>2. Приведите примеры первых сведений о земельном кадастре Древней Руси, Древнего Китая, Древнего Египта, Древней Греции, Древнего Рима и других стран Западной Европы.</p> <p>3. Назовите исторические периоды межевания в России.</p>
<p>2. Писцовые межевания в России (XV — XVIII вв.)</p>	<p>1. Какое занятие лежало в основе межевания земель?</p> <p>2. Что представляли собой кадастровые описания земель в московском государстве?</p> <p>3. В чем заключалась крепостная, межевая и кадастровая деятельность Поместного приказа?</p>
<p>3. Влияние реформ Петра I на порядки межевания</p>	<p>1. Назовите реформы, благоприятно отразившиеся на межевании земель.</p> <p>2. Назовите реформы, неблагоприятно отразившиеся на межевании земель.</p>
<p>4. Проведение генерального межевания Екатерины II (1766 г.)</p>	<p>1. Расскажите об общем порядке генерального межевания.</p> <p>2. Назовите законодательные документы генерального межевания.</p> <p>2. Что представляли собой специальные, особые и местные межевания земель?</p> <p>3. Расскажите о результатах генерального межевания.</p>
<p>5. Земельные реформы XIX — XX вв. Реформы С.Ю. Витте и П.А. Столыпина</p>	<p>1. Назовите достоинства и недостатки реформы, ее законодательные акты и политические перспективы.</p>

	2. Охарактеризуйте значение и ценность реформы на современном этапе развития России.
6. Земельные преобразования революции 1917 г. Земельный кадастр советского периода	<ol style="list-style-type: none"> 1. Назовите земельно-кадастровые мероприятия, проводимые в первые годы советской власти. 2. Охарактеризуйте земельные отношения в период образования и развития СССР. 3. Назовите земельно-кадастровые мероприятия России периода «перестройки» 90-х гг. XX в.
7. Положения современного кадастра недвижимости и единого государственного реестра недвижимости	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дайте определение кадастра. 2. Назовите функции кадастра. 3. Определите роль геодезических и картографических знаний для кадастра. 4. Приведите примеры современного земельного законодательства Российской Федерации.
8. Развитие современной системы кадастра за рубежом	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расскажите о системе учета земель в европейских странах. 2. Расскажите о процессе регистрации в европейских странах. 3. Расскажите об экономической оценке земель в европейских странах. 4. Расскажите о законодательной земельной базе европейских стран.

Рекомендуемая литература

№ п/п	Библиографическое описание	Количество экземпляров в библиотеке
Основная литература		
1	Герман И.Е. История русского межевания. 3-е изд. М., 1914. 291 с.	5
2	Илюшина Т.В., Максудова Л.Г., Полянцева И.Б. История земельных отношений: учеб. пособие. Ч. I. М.: ОАО «Новости», 2005. 175 с.	20
3	Илюшина Т.В., Максудова Л.Г. История земельных отношений: методические указания, программа и контрольная работа. Для студентов 1 курса направления подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры», заочная форма обучения. М.: МИИГАиК, 2015. 15 с.	Электронный доступ через ЭБС Университета
Дополнительная литература		
1	Герман И.Е. Земельные дела в западноевропейских государствах. М., 1913. 300 с.	5
2	Илюшина Т.В. История кадастра природных ресурсов России (X — начало XX вв.): монография. М.: МИИГАиК, 2019. 390 с.	10
3	Илюшина Т.В., Миклашевская О.В., Сизов А.П. Правовое обеспечение землеустройства и кадастров: учебник для студ. высш. учеб. заведений. М.: Академия, 2019. 288 с.	10

Литература для самостоятельных занятий

1. Рудин С.Д. Межевое законодательство и деятельность межевой части в России за 150 лет. Пг., 1915. 547 с.
2. Малиновский Ф.Л. Исторический взгляд на межевание в России до 1765 г. СПб., 1844. VIII, 157, [3], IX с.
3. История земельных отношений и землеустройства / под ред. А.А. Варламова. М.: Колос, 2000. 334 с. (Учебники и учебные пособия для высших учебных заведений).
4. Варламов А.А. История земельных отношений и землеустройства: учебник. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://guideavto.ru/Elektronnyiy-uchebnik-a-avarlamov-istoriya-zemelnyih-otnosheniy-i-zemleustroystva.html>
5. Волков С.Н., Широкоград И.И. История землеустройства в России: монография. М: ГУЗ, 2011. 654 с.
6. Боголюбов С.А. Земельное право: учебник для вузов. М.: Норма, 2000. 418 с.
7. Ерофеев Б.В. Земельное право: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2015. 667 с.
8. Илюшина Т.В., Максудова Л.Г., Майоров А.А., Полянцева И.Б. Очерки из истории развития высшего геодезического, картографического и землеустроительного образования в России. М.: Типография «АВТ group», 2010. 34 с.
9. Илюшина Т.В. К вопросу об истории возникновения и развития оценки земли в России // Изв. вузов «Геодезия и аэрофотосъемка». 2009. № 3. С. 26–30.

Пример оформления титульного листа контрольной работы

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК)

Контрольная работа по дисциплине
«История земельных отношений»

Вариант 4 «Организация землеустройства в России в XVI -XVII вв.»

студента заочной формы обучения
по направлению 21.03.02 «Землеустройство и кадастры»

ФИО _____

Москва 202_ год

Выделенное **красным** цветом заполняется согласно варианту

Пример оформления содержания контрольной работы

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Введение	<i>Номер страницы</i>
2.	Особенности землеустройства в Московском государстве в XVI–XVII вв.	<i>Номер страницы</i>
3.	Способы и приемы измерения земель XVI–XVII вв.	<i>Номер страницы</i>
4.	Становление государственной системы управления землями.	<i>Номер страницы</i>
5.	Список информационных источников	<i>Номер страницы</i>

Выделенное **красным цветом** заполняется согласно варианту