МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ
(МИИГАиК)

Факультет управления территориями
Кафедра гражданского права и процесса

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 5387FD2AF5B17FED816FDE9A1D4973B1
Владелец: Степанченко Алексей Леонидович
Действителен: с 21.07.2025 по 14.10.2026

«УТВЕРЖДАЮ»
Проректор
А. Л. Степанченко
24 марта 2023 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) «Б1.В.02 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Уровень высшего образования: бакалавриат

Направление подготовки: 21.03.02 Землеустройство и кадастры

Направленность (профиль) подготовки: Управление недвижимостью и развитием территорий

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная

Год набора (приема на обучение): 2023

Срок получения образования: 4 года

Объем: в зачетных единицах: 3 з.е.
в академических часах: 108 ак.ч.

Москва, 2023

Разработчики:
Доцент кафедры Гражданского права и процесса, к.ю.н. Габрелян Э. В.

Рецензенты:

Рабочая программа дисциплины (модуля) составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры, утвержденного приказом Минобрнауки от 12.08.2020 № 978

Согласование и утверждение

№	Подразделение	Ответственное лицо	ФИО	Виза	Дата, протокол (при наличии)
1	факультет Управления территориями	Председатель ученого совета факультета	Зозуля В. В.	Рассмотрено	15.12.2022, № 2-2022

Содержание

1. Цель и задачи освоения дисциплины (модуля)

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

3. Место дисциплины в структуре ОП

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

5. Содержание дисциплины
   5.1. Разделы, темы дисциплины и виды занятий
   5.2. Содержание разделов, тем дисциплины и формы текущего контроля

6. Оценочные материалы текущего контроля

7. Оценочные материалы промежуточной аттестации

8. Порядок проведения промежуточной аттестации

9. Материально-техническое и учебно-методическое обеспечение дисциплины
   9.1. Перечень основной и дополнительной учебной литературы
   9.2. Профессиональные базы данных и ресурсы «Интернет», к которым обеспечивается доступ обучающихся
   9.3. Программное обеспечение и информационно-справочные системы, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине
   9.4. Оборудование и технические средства обучения

10. Методические указания по освоению дисциплины (модуля)

1. Цель и задачи освоения дисциплины (модуля)

Цель освоения дисциплины - заключается в получении обучающимися теоретических правовых знаний в области муниципального права, а также практических навыков в области муниципального права; формирование умений определять круг задач в рамках поставленной цели, выбирая оптимальные способы их решения с помощью действующих правовых норм в сфере муниципального права, а также осуществления профессиональной деятельности с учетом правовых ограничений

Задачи изучения дисциплины:

- формирование знаний в области правового регулирования местного самоуправления;
- освоение навыков работы с нормативными правовыми актами, судебными решениями и иными правыми актами, регулирующими вопросы муниципального права;
- получение компетенций по определению круга задач в рамках поставленной цели и выбору оптимальных способов их решения, исходя из действующих правовых норм в сфере муниципального права, имеющихся ресурсов и ограничений, а также по формированию нетерпимого отношения к коррупционному поведению;
- формирование умений по использованию правовых знаний для решения профессиональных и общественных проблем, определению и квалификации правомерного или неправомерного характера действий или бездействий субъектов права, а также правового и неправового характера общественных явлений.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Компетенции, индикаторы и результаты обучения

УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений

УК-2.1 Формулирует проблему, решение которой напрямую связано с достижением цели проекта

Знать:

УК-2.1/Зн1 Правовые нормы и ограничения, действующие в сфере землеустройства и кадастров недвижимости

Уметь:

УК-2.1/Ум1 Устанавливать взаимосвязь между целями проекта и проблемами, подлежащими решению

Владеть:

УК-2.1/Нв1 Навыком выбора эффективных способов решения задач в зависимости от ресурсных возможностей и нормативной базы

УК-2.2 Определяет связи между поставленными задачами и ожидаемые результаты их решения

Знать:

УК-2.2/Зн1 Методы выявления зависимостей между задачами и результатами в землеустройстве и кадастрах недвижимости

Уметь:

УК-2.2/Ум1 Устанавливать связь между отдельными задачами и конечными результатами проектов

Владеть:

УК-2.2/Нв1 Навыком прогнозирования последствий решения задач в профессиональной деятельности

УК-2.3 Анализирует план-график реализации проекта в целом и выбирает оптимальный способ решения поставленных задач

Знать:

УК-2.3/Зн1 Методы анализа планов-графиков и оптимизации процессов в землеустройстве и кадастрах недвижимости

Уметь:

УК-2.3/Ум1 Оценивать эффективность разных способов решения задач на основании плана реализации проекта

Владеть:

УК-2.3/Нв1 Навыком выбора оптимального способа решения задач с учётом сроков, ресурсов и нормативных требований

УК-2.4 В рамках поставленных задач определяет имеющиеся ресурсы и ограничения, действующие правовые нормы

Знать:

УК-2.4/Зн1 Структуру и содержание правовых норм, регулирующих сферу землеустройства и кадастров недвижимости

Уметь:

УК-2.4/Ум1 Выявлять доступные ресурсы и существующие ограничения для выполнения задач

Владеть:

УК-2.4/Нв1 Навыком сопоставления имеющихся ресурсов и ограничений с требованиями законодательства

УК-2.5 Оценивает решение поставленных задач в зоне своей ответственности в соответствии с запланированными результатами контроля, при необходимости корректирует способы решения задач и выбирает оптимальный способ решения поставленных задач

Знать:

УК-2.5/Зн1 Процедуры контроля и показатели эффективности в землеустройстве и кадастрах недвижимости

Уметь:

УК-2.5/Ум1 Оценивать соответствие полученных результатов установленным критериям

Владеть:

УК-2.5/Нв1 Навыком своевременной коррекции действий и выбора наиболее рациональных путей решения задач

УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности

УК-11.1 Понимает сущность коррупционного поведения, формы его проявления в различных сферах общественной жизни

Знать:

УК-11.1/Зн1 Признаки коррупции и антикоррупционные законы, относящиеся к профессиональной деятельности в сфере землеустройства и кадастров недвижимости

Уметь:

УК-11.1/Ум1 Выявлять и предупреждать коррупционные действия в рабочей среде

Владеть:

УК-11.1/Нв1 Навыком формирования устойчивой гражданской позиции против проявлений коррупции и противоправного поведения

УК-11.2 Анализирует действующие правовые нормы, обеспечивающие борьбу с коррупцией, а также способы профилактики коррупции и формирования нетерпимого отношения к ней

Знать:

УК-11.2/Зн1 Законодательные акты, регулирующие борьбу с коррупцией в сфере землеустройства и кадастров недвижимости

Уметь:

УК-11.2/Ум1 Анализировать правоприменительную практику и выявлять слабые места в профилактике коррупционных схем

Владеть:

УК-11.2/Нв1 Навыком выработки рекомендаций по снижению риска коррупционных правонарушений в профессиональной деятельности

УК-11.3 Планирует и проводит мероприятия, обеспечивающие формирование гражданской позиции и предотвращение коррупции в обществе

Знать:

УК-11.3/Зн1 Организационно-правовые основы борьбы с коррупцией в землеустройстве и кадастрах недвижимости

Уметь:

УК-11.3/Ум1 Разрабатывать мероприятия, направленные на воспитание антикоррупционной культуры среди коллег и общественности

Владеть:

УК-11.3/Нв1 Навыком практической реализации программ и инициатив по укреплению гражданского сознания и повышению устойчивости к коррупционным рискам

ПК-4 Способен удовлетворять потребностей служащих государственного и муниципального управления в информационно-аналитической поддержке принятия и оценке эффективности управленческих решений

ПК-4.1 Демонстрирует умение осуществлять и организовывать работы по поиску нормативно-правовых актов, отраслевых нормативных документов, анализу, отбору и обработки необходимой информации при решении задач повышения эффективности государственного и муниципального управления

Знать:

ПК-4.1/Зн1 Порядок поиска и анализа нормативно-правовых актов и отраслевых документов, влияющих на эффективность государственного и муниципального управления

Уметь:

ПК-4.1/Ум1 Находить и систематизировать необходимую информацию для повышения эффективности госуправления

Владеть:

ПК-4.1/Нв1 Навыком отбора и обработки нужных данных для принятия обоснованных управленческих решений

ПК-4.2 Выбирает методы анализа нормативных, статистических и других данных, проводит их статистическую обработку и выявляет факторы, влияющие на показатели эффективности государственного и муниципального управления.

Знать:

ПК-4.2/Зн1 Методы анализа нормативных и статистических данных, используемых в государственном и муниципальном управлении

Уметь:

ПК-4.2/Ум1 Проводить статистическую обработку данных и выявлять ключевые факторы, влияющие на эффективность управления

Владеть:

ПК-4.2/Нв1 Навыком анализа и интерпретации данных для выработки предложений по улучшению качества и эффективности управленческих решений

ПК-6 Способен осуществлять межведомственное взаимодействие между органом регистрации прав и государственными (муниципальными) органами

ПК-6.1 Демонстрирует навыки юридической экспертизы документов, предоставляемых при межведомственном взаимодействии между органом регистрации прав и государственными (муниципальными) органами

Знать:

ПК-6.1/Зн1 Требования законодательства к документам, передаваемым в органы регистрации прав

Уметь:

ПК-6.1/Ум1 Проводить юридическую экспертизу документов, поступивших от государственных и муниципальных органов

Владеть:

ПК-6.1/Нв1 Навыком выявления несоответствий и ошибок в документах, препятствующих государственному кадастровому учету и регистрации прав

ПК-6.2 Осуществляет действия по межведомственному взаимодействию между органом регистрации прав и государственными (муниципальными) органами

Знать:

ПК-6.2/Зн1 Порядок межведомственного взаимодействия между органом регистрации прав и государственными учреждениями

Уметь:

ПК-6.2/Ум1 Организовать информационный обмен и согласование документов с государственными и муниципальными структурами

Владеть:

ПК-6.2/Нв1 Навыком оперативного взаимодействия с государственными органами для обеспечения эффективного функционирования системы регистрации прав и кадастрового учета

3. Место дисциплины в структуре ОП

Дисциплина (модуль) Б1.В.02 «Муниципальное право» относится к формируемой участниками образовательных отношений части образовательной программы и изучается в семестре(ах): 3.

В процессе изучения дисциплины студент готовится к решению типов задач профессиональной деятельности, предусмотренных ФГОС ВО и образовательной программой.

4. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы

Период обучения	Общая трудоемкость (часы)	Общая трудоемкость (ЗЕТ)	Лекционные занятия (часы)	Практические занятия (часы)	Самостоятельная работа (часы)	Промежуточная аттестация (часы)
3 семестр	108	3	32	32	8	Экзамен (36)
Всего	108	3	32	32	8	36

5. Содержание дисциплины (модуля)

5.1. Разделы, темы дисциплины и виды занятий

(часы промежуточной аттестации не указываются)

Наименование раздела, темы	Всего	Лекционные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа	Планируемые результаты обучения, соотнесенные с результатами освоения программы
Раздел 1. Общая часть	**20**	**10**	**10**		УК-2.1 УК-2.2 УК-2.3 УК-2.4 УК-2.5
Тема 1.1. Теория местного самоуправления	4	2	2		
Тема 1.2. Понятие муниципального права	4	2	2		
Тема 1.3. Источники муниципального права	4	2	2		
Тема 1.4. История развития местного самоуправления в России	4	2	2		
Тема 1.5. Общие положения о местном самоуправлении в Российской Федерации	4	2	2		
Раздел 2. Особенная часть	**52**	**22**	**22**	**8**	УК-11.1 УК-11.2 УК-11.3 ПК-4.1 ПК-4.2 ПК-6.1 ПК-6.2
Тема 2.1. Муниципальные образования	4	2	2		
Тема 2.2. Осуществление гражданами местного самоуправления	5	2	2	1	
Тема 2.3. Органы и должностные лица муниципального образования	5	2	2	1	
Тема 2.4. Представительный орган муниципального образования	5	2	2	1	

Тема 2.5. Глава муниципального образования и местная администрация	5	2	2	1	
Тема 2.6. Местная администрация	5	2	2	1	
Тема 2.7. Муниципальные правовые акты	5	2	2	1	
Тема 2.8. Вопросы местного значения	5	2	2	1	
Тема 2.9. Экономика местного самоуправления	4	2	2		
Тема 2.10. Особенности организации местного самоуправления	4	2	2		
Тема 2.11. Ответственность в системе местного самоуправления	5	2	2	1	
Итого	**72**	**32**	**32**	**8**	

5.2. Содержание разделов, тем дисциплин и формы текущего контроля

Раздел 1. Общая часть

Тема 1.1. Теория местного самоуправления

Понятие и характеристика местного самоуправления. Местное самоуправление и местное государственное управление.
Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общины). Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания.
Модели местного самоуправления. Англо-саксонская модель местного самоуправления (местное самоуправление децентрализованной системе публичной власти). Европейская континентальная модель местного самоуправления (местное самоуправление в централизованной системе публичной власти).
Местное самоуправление и демократи

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 1.2. Понятие муниципального права

Муниципальное право как отрасль российского права. Понятие муниципального права как отрасли права. Предмет муниципального права. Метод муниципального права.
Место муниципального права в системе российского права Соотношение муниципального и конституционного права и других отраслей права.
Муниципальные правовые отношения: понятие, группы (виды). Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании муниципальных отношений.
Субъекты муниципальных правовых отношений: понятие и виды.
Нормы муниципального права: понятие, особенности, классификация, структура.
Институты муниципального права: понятие и виды.
Муниципальное право как юридическая наука: возникновения и развитие в России.
Муниципальное право как учебная дисциплина

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 1.3. Источники муниципального права

Понятие источника муниципального права. Классификация источников муниципального права.
Европейская хартия местного самоуправления как источник муниципального права: общая характеристика. Конституция Российской Федерации как источник муниципального права: общая характеристика. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации как источники муниципального права.
Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: общая характеристика. Иные федеральные нормативные правовые акты как источник муниципального права.
Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации как источники муниципальное права.
Муниципальные нормативные правовые акты как источники муниципального права

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 1.4. История развития местного самоуправления в России

Местное самоуправление в монархический период. Специфика местного самоуправления в условиях самодержавия.
Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Земские органы самоуправления. Организация городского самоуправления. Положение о земских учреждениях (1890 г.) и Городовое положение (1892 г.): общая характеристика. Порядок выборов, компетенция земских и городских органов само- управления. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления.
Нигилистическое отношение к местному самоуправлению в советский период.
Организация местной власти в советский период. Местные Советы и исполнительные комитеты как местные органы государственной власти и государственного управления. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти.
Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в постсоветский период. Начало реформирования местных органов советской власти. Значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» 1990 г. и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» 1991 г. для становления местного самоуправления.
Концепция местного самоуправления в Конституции Российской Федерации 1993 г.,
Значение Европейской хартии местного самоуправления, в развитии местного самоуправления и муниципального права в Российской Федерации.
Концепция местного самоуправления в законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 г.
Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации 1999 г.
Концепция местного самоуправления в законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г.
Концепция местного самоуправления в конституционной реформе 2020 г.

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 1.5. Общие положения о местном самоуправлении в Российской Федерации

Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как форма осуществления народом своей власти непосредственно, а также через органы местного самоуправления. Право на участие в местном самоуправлении.
Правовая основа местного самоуправления.
Полномочия органов публичной власти в области местного самоуправления.
Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Судебная зашита местного самоуправления

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Раздел 2. Особенная часть

Тема 2.1. Муниципальные образования

Муниципальные образования: понятие и виды. Городское и сельское поселения. Муниципальный район. Муниципальный и городской округа. Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения.
Двухуровневая организация местного самоуправления.
Границы муниципального образования и их изменения. Преобразование муниципальных образовании. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.2. Осуществление гражданами местного самоуправления

Понятие и значение осуществления гражданами местного самоуправления.
Отличие непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления от участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления. Местный референдум. Местные выборы. Отзыв. Другие формы.
Формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания и общественные обсуждения. Опрос граждан. Другие формы

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.3. Органы и должностные лица муниципального образования

Понятие и признак органа муниципального образования. Органы муниципального образования в системе публичной власти в Российской Федерации.
Классификация органов муниципального образования. Принципы организации публичной власти на уровне местного самоуправления.
Муниципальный орган, не входящий в структуру органов местного самоуправления.
Муниципальная служба. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.
Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы.
Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.
Правовой статус муниципального служащего: права, обязанности и запреты. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.4. Представительный орган муниципального образования

Представительный орган муниципального образования и его и место в системе органов муниципального образования. Полномочия предстательного органа муниципального образования.
Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования.
Депутат представительного органа муниципального образования. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.
Контрольно-счетный орган муниципального образования

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.5. Глава муниципального образования и местная администрация

Глава муниципального образования: компетенция и место в системе органов муниципального образования. Избрание главы муниципального образования. Избрание главы муниципального образования на выборах. Избрание главы муниципального образования предстательным органом из своего состава. Избрание главы муниципального образования по результатам конкурса.
Полномочия главы муниципального образования.
Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.6. Местная администрация

Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган и его место в системе органов муниципального образования. Полномочия местной администрации.
Глава местное администрации. Совмещение должности главы местной администрации с должности главы муниципального образования. Контракт с главой местной администрацией.
Полномочия главы местной администрации, назначаемого по контракту. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации, назначаемого полконтракта.
Структура местной администрации

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.7. Муниципальные правовые акты

Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Особенности устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного само- управления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц органов местного самоуправления.
Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.8. Вопросы местного значения

Вопросы местного значения. Полномочия органов публичной власти по вопросам местного значения. Муниципальный контроль. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.
Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, их осуществление.
Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.9. Экономика местного самоуправления

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности.
Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.
Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальное собственности муниципальных образований.
Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета. Местные налоги и сборы. Доходы от федеральных и региональных налогов. Неналоговые доходы. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней Иные поступления. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.10. Особенности организации местного самоуправления

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт- Петербурге.
Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в наук оградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции). Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково». Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум

Тема 2.11. Ответственность в системе местного самоуправления

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.
Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
Ответственность главы муниципального образования перед государством. Ответственность главы местной администрации перед государством.
Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействий) органов и должностных лиц местного самоуправления

Текущий контроль

Вид (форма) контроля
Коллоквиум
Реферат

6. Порядок проведения промежуточной аттестации

Порядок проведения промежуточной аттестации регламентируется локальными нормативными актами Университета:
- Положением о формах, периодичности, порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся по основным образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии», п.6 «Организация и проведение промежуточной аттестации».
- Положением о порядке осуществления образовательного процесса, проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии», п.8 «Проведение промежуточной аттестации с применением ЭО и ДОТ».

Промежуточная аттестация: Экзамен, 3 семестр.

7. Оценочные материалы текущего контроля

Раздел 1. Общая часть
Контролируемые ИДК: УК-2.1 УК-2.2 УК-2.3 УК-2.4 УК-2.5

Тема 1.1. Теория местного самоуправления

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Теория местного самоуправления

1.Понятие и характеристика местного самоуправления..
2.Основные теории местного самоуправления.

3.Англо-саксонская модель местного самоуправления.
4.Европейская континентальная модель местного самоуправления.
5.Местное самоуправление и демократия.

Тема 1.2. Понятие муниципального права

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Понятие муниципального права

1.Муниципальное право как отрасль российского права: понятие, предмет и метод.
2.Место муниципального права в системе российского права.
3.Муниципальные правовые отношения: понятие, группы (виды).
4.Субъекты муниципальных правовых отношений: понятие и виды.
5.Нормы муниципального права: понятие, особенности, классификация, структура.
6. Институты муниципального права: понятие и виды.
7.Муниципальное право как юридическая наука и учебная дисциплина

Тема 1.3. Источники муниципального права

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Источники муниципального права

1.Понятие источника муниципального права.
2.Классификация источников муниципального права.
3.Европейская хартия местного самоуправления как источник муниципального права: общая характеристика.
4.Конституция Российской Федерации как источник муниципального права: общая характеристика.
5.Постановления Конституционного Суда Российской Федерации как источники муниципального права.
6.Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: общая характеристика.
7.Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации как источники муниципальное права.
8.Муниципальные нормативные правовые акты как источники муниципального права.

Тема 1.4. История развития местного самоуправления в России

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. История развития местного самоуправления в России

1.Местное самоуправление в монархический период.
2.Реформы Александра П.
3.Нигилистическое отношение к местному самоуправлению в советский период и организация местной власти в советский период.
4.Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в постсоветский период.
5.Концепция местного самоуправления в Конституции Российской Федерации 1993 г.
6.Концепция местного самоуправления в конституционной реформе 2020 г.

Тема 1.5. Общие положения о местном самоуправлении в Российской Федерации

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Общие положения о местном самоуправлении в Российской Федерации

1. Понятие местного самоуправления.

2.Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3.Местное самоуправление как форма осуществления власти народом.
4.Право на участие в местном самоуправлении.
5.Полномочия органов публичной власти в области местного самоуправления.
6.Понятие гарантий местного самоуправления.
7.Судебная зашита местного самоуправления.

Раздел 2. Особенная часть

Контролируемые ИДК: ПК-4.1 ПК-4.2 ПК-6.1 ПК-6.2 УК-11.1 УК-11.2 УК-11.3

Тема 2.1. Муниципальные образования

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Тема 2.2. Осуществление гражданами местного самоуправления

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Осуществление гражданами местного самоуправления

1.Понятие и значение осуществления гражданами местного самоуправления.
2.Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления.
3.Местный референдум.
4.Местные выборы.
5.Отзыв.
6.Формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
7.Правотворческая инициатива граждан.
8.Публичные слушания и общественные обсуждения.
9.Опрос граждан.

Тема 2.3. Органы и должностные лица муниципального образования

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Органы и должностные лица муниципального образования

1.Орган муниципального образования: понятие и признаки.
2.Классификация органов муниципального образования.
3.Принципы организации публичной власти на уровне местного самоуправления.
4.Муниципальная служба, муниципальные должности и должности муниципальной службы.
5.Правовой статус муниципального служащего: права, обязанности и запреты.

Тема 2.4. Представительный орган муниципального образования

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Тема 2.5. Глава муниципального образования и местная администрация

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Глава муниципального образования и местная администрация

1.Глава муниципального образования: статус, полномочия.
2.Избрание главы муниципального образования.
3.Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.

Тема 2.6. Местная администрация

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Коллоквиум

1.Местная администрация: статус, полномочия..
2.Глава местное администрации и его полномочия.
3.Полномочия главы местной администрации, назначаемого по контракту.
4.Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации.
5.Структура местной администрации

Тема 2.7. Муниципальные правовые акты

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Вопросы/Задания:

1. Муниципальные правовые акты

1.Муниципальный правовой акт: понятие, признаки.
2.Классификация муниципальных правовых актов.
3.Особенности устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов.
4.Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.
5.Подготовка муниципальных правовых актов.

Тема 2.8. Вопросы местного значения

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Тема 2.9. Экономика местного самоуправления

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Тема 2.10. Особенности организации местного самоуправления

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Тема 2.11. Ответственность в системе местного самоуправления

Форма контроля/оценочное средство: Коллоквиум

Форма контроля/оценочное средство: Реферат

Вопросы/Задания:

1. Подготовьте реферат по одной из выбранных тем

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Англо-саксонская модель местного самоуправления.
3. Европейская континентальная модель местного самоуправления.
4. Местное самоуправление и демократия.
5. Европейская хартия местного самоуправления как источник муниципального права: общая характеристика.
6. Конституция Российской Федерации как источник муниципального права: общая характеристика.
7. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации как источники муниципального права.
8. Земская и городская реформа Александра II.
9. Нигилистическое отношение к местному самоуправлению в советский период и организация местной власти в советский период.
10. Концепция местного самоуправления в Конституции Российской Федерации 1993 г.
11. Концепция местного самоуправления в конституционной реформе 2020 г.

8. Оценочные материалы промежуточной аттестации

3 семестр, Экзамен

Контролируемые ИДК: УК-2.1 УК-11.1 УК-2.2 УК-11.2 УК-2.3 УК-11.3 УК-2.4 УК-2.5 ПК-4.1 ПК-6.1 ПК-4.2 ПК-6.2

Вопросы/Задания:

1. Теория местного самоуправления

1. Понятие и характеристика местного самоуправления..
2. Основные теории местного самоуправления.
3. Англо-саксонская модель местного самоуправления.
4. Европейская континентальная модель местного самоуправления.
5. Местное самоуправление и демократия

2. Понятие муниципального права

1. Муниципальное право как отрасль российского права: понятие, предмет и метод.
2. Место муниципального права в системе российского права.
3. Муниципальные правовые отношения: понятие, группы (виды).
4. Субъекты муниципальных правовых отношений: понятие и виды.
5. Нормы муниципального права: понятие, особенности, классификация, структура.
6. Институты муниципального права: понятие и виды.
7. Муниципальное право как юридическая наука и учебная дисциплина.

3. Источники муниципального права

1.Понятие источника муниципального права.
2.Классификация источников муниципального права.
3.Европейская хартия местного самоуправления как источник муниципального права: общая характеристика.
4.Конституция Российской Федерации как источник муниципального права: общая характеристика.
5.Постановления Конституционного Суда Российской Федерации как источники муниципального права.
6.Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: общая характеристика.
7.Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации как источники муниципальное права.
8.Муниципальные нормативные правовые акты как источники муниципального права.

4. История развития местного самоуправления в России

1.Местное самоуправление в монархический период.
2.Реформы Александра 2.
3.Нигилистическое отношение к местному самоуправлению в советский период и организация местной власти в советский период.
4.Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в постсоветский период.
5.Концепция местного самоуправления в Конституции Российской Федерации 1993 г.
6.Концепция местного самоуправления в конституционной реформе 2020 г.

5. Общие положения о местном самоуправлении в Российской Федерации

1.Понятие местного самоуправления.
2.Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3.Местное самоуправление как форма осуществления власти народом.
4.Право на участие в местном самоуправлении.
5.Полномочия органов публичной власти в области местного самоуправления.
6.Понятие гарантий местного самоуправления.
7.Судебная зашита местного самоуправления.

6. Муниципальные образования

1.Муниципальные образования: понятие и виды.
2.Двухуровневая организация местного самоуправления.
3.Границы муниципального образования и их изменения.
4.Преобразование муниципальных образовании.

5.Упразднение поселений.
6.Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях

7. Осуществление гражданами местного самоуправления

1.Понятие и значение осуществления гражданами местного самоуправления.
2.Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления.
3.Местный референдум.
4.Местные выборы.
5.Отзыв.
6.Формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
7.Правотворческая инициатива граждан.
8.Публичные слушания и общественные обсуждения.
9.Опрос граждан.

8. Органы и должностные лица муниципального образования

1.Орган муниципального образования: понятие и признаки.
2.Классификация органов муниципального образования.
3.Принципы организации публичной власти на уровне местного самоуправления.
4.Муниципальная служба, муниципальные должности и должности муниципальной службы.
5.Правовой статус муниципального служащего: права, обязанности и запреты

9. Представительный орган муниципального образования

1.Представительный орган муниципального образования, статус, полномочия.
2.Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.
3.Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.
4.Контрольно-счетный орган муниципального образования.

10. Глава муниципального образования и местная администрация

1.Глава муниципального образования: статус, полномочия.
2.Избрание главы муниципального образования.
3.Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.

11. Местная администрация

1.Местная администрация: статус, полномочия..
2.Глава местное администрации и его полномочия.
3.Полномочия главы местной администрации, назначаемого по контракту.
4.Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации.
5.Структура местной администрации.

12. Муниципальные правовые акты

1.Муниципальный правовой акт: понятие, признаки.
2.Классификация муниципальных правовых актов.
3.Особенности устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов.
4.Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.
5.Подготовка муниципальных правовых актов.
6.Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов.
7.Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

13. Вопросы местного значения

1.Вопросы местного значения.
2.Полномочия органов публичной власти по вопросам местного значения.
3.Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.
4.Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, их осуществление.
5.Муниципальный и государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

14. Экономика местного самоуправления

1.Понятие экономической основы местного самоуправления.

2.Значении экономической самостоятельности местного самоуправления.
3.Муниципальная собственность. Понятие и состав муниципального имущества..
4.Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.
5.Местные налоги и сборы.
6.Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

15. Особенности организации местного самоуправления

1.Особенности организации местного самоуправления и значение.
2.Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт- Петербурге.
3.Критерии определения особенностей организации местного самоуправления.

16. Ответственность в системе местного самоуправления

1.Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.
2.Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
3.Ответственность главы муниципального образования перед государством.
4.Ответственность главы местной администрации перед государством.
5.Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
6.Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

17. Задача

В связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного управления местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ муниципальное образование город Т. Законом субъекта РФ был присвоен статус округа. Представительным органом местного самоуправления был принят устав муниципального образования в новой редакции. В структуре органов местного самоуправления были предусмотрены:

- Городской округ – представительный орган;

- Городская администрация – исполнительно-распорядительный орган;

- Контрольно-счетная палата – контрольный орган;

- Избирательная комиссия муниципального образования.

Орган, регистрирующий уставы муниципальных образований, отказал в регистрации устава городского округа города Т., ссылаясь на то, что положения устава нарушают нормы Федерального закона. Обоснуйте причину отказа.

18. Задача

Уставом города А., численность населения которого составляет 25 тыс. человек, численность представительного органа местного самоуправления составляет 15 депутатов. Уставом предусмотрено, что заседание представительного органа является правомочным, если на нем присутствует не менее 2/3 от установленного числа депутатов. Причем решение считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих депутатов. На заседании 1 сентября присутствовало 13 депутатов. Сколько депутатов должно проголосовать, чтобы решение на данном заседании было приняты?

19. Задача

В администрацию города Н-к 3 марта 2005 года поступила жалоба гражданина Иванова на плохую организацию транспортного обслуживания жителей улиц Карьерной и Мергельной. Жалоба была направлена для рассмотрения начальнику транспортного управления Ткачеву. Ответ на жалобу был направлен заявителю 4 апреля 2005 года. Какой срок предусмотрен законом для дачи ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления? Можно ли привлечь начальника транспортного управления Ткачева к административной ответственности?

20. Задача

На территории муниципального образования, имеющего статус городского округа, зарегистрировано 265500 граждан, обладающих избирательным правом. В представительный орган муниципального образования – Совет депутатов города М. поступило обращение граждан с инициативой о проведении местного референдума. В поддержку данной инициативы были представлены подписи граждан в количестве 15600. Какое решение должен принять представительный орган?

21. Задача

К главе муниципального образования города Волжск, обратились 35 жителей улицы Шоссейной с письменным заявлением о благоустройстве улицы Новгородской. Заявление поступило в приемную главы 20 января. Ответ по существу заявления был дан на собрании жителей улицы Новгородской 21 февраля. Правомерны ли действия главы? В какой форме, и в какой срок должен быть дан ответ жителям улицы Новгородской?

22. Задача

Высшее должностное лицо одного из субъектов РФ приостановил постановление главы местной администрации муниципального района по вопросу местного значения, полагая, что оно противоречит федеральному и региональному законодательству.

Обладает ли таким правом высшее должностное лицо? Каков порядок приостановления и отмены муниципальных правовых актов?

23. Задача

Уставом городского поселения численный состав представительного органа – городского Совета был определен в количестве 27 депутатов. На заседании городского Совета депутаты приняли решение о том, что на постоянной основе будут работать председатель городского Совета и два его заместителя. Глава муниципального образования отклонил принятое городским Советом решение и в течение 10 дней возвратил его в городской Совет с предложением, что на постоянной основе будут работать председатель городского Совета и один его заместитель. Правомерны ли действия главы? Составьте мотивированное обоснование.

24. Задача

В статье Устава N-ская области закреплено, что в муниципальных районах и городских округах образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города N не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городских округах не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию/Каков порядок формирования муниципальных образований? Кто определяет этот порядок? Может ли население влиять на этот процесс?

9. Материально-техническое и учебно-методическое обеспечение дисциплины

9.1. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная литература

1. Пылин В. В. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / В. В. Пылин, Д. А. Мохоров. - Муниципальное право Российской Федерации - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020. - 304 с. - 978-5-7422-7184-0. - Текст: электронный // IPR SMART: [сайт]. - URL: https://www.iprbookshop.ru/116135.html - Режим доступа: по подписке

2. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция» / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Белоновский, А. К. Багиев [и др.]; под редакцией Б. С. Эбзеева. - Муниципальное право России - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. - 424 c. - 978-5-238-03475-1. - Текст: электронный // IPR SMART: [сайт]. - URL: https://www.iprbookshop.ru/109199.html - Режим доступа: по подписке

3. Быкова А. Г. Муниципальное право: практикум / А. Г. Быкова, А. В. Дорофеев; под редакцией А. Г. Быковой. - Муниципальное право - Омск: Омская юридическая академия, 2018. - 108 c. - 978-5-98065-171-8. - Текст: электронный // IPR SMART: [сайт]. - URL: https://www.iprbookshop.ru/128466.html - Режим доступа: по подписке

4. Муниципальное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «юриспруденция», «государственное и муниципальное управление» / С. В. Арбузов, А. В. Бесштанько, И. В. Глазунова [и др.]; под редакцией А. Н. Костюкова. - Муниципальное право - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. - 791 c. - 978-5-238-02152-2. - Текст: электронный // IPR SMART: [сайт]. - URL: https://www.iprbookshop.ru/141803.html - Режим доступа: по подписке

Дополнительная литература

1. Багмет А. М. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция» / А. М. Багмет, Е. И. Бычкова. - Муниципальное право России - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. - 367 c. - 978-5-238-02938-2. - Текст: электронный // IPR SMART: [сайт]. - URL: https://www.iprbookshop.ru/141546.html - Режим доступа: по подписке

2. / В. А. Виноградов, А. С. Кошель, А. А. Ларичев [и др.]; под редакцией В. А. Виноградова. - Муниципальное право - Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2024. - 524 c. - 978-5-4497-2746-6. - Текст: электронный // IPR SMART: [сайт]. - URL: https://www.iprbookshop.ru/140027.html - Режим доступа: по подписке

9.2. Профессиональные базы данных и ресурсы «Интернет», к которым обеспечивается доступ обучающихся

Профессиональные базы данных

1. https://www.garant.ru - Информационно-правовой портал "Гарант"

Ресурсы «Интернет»

Не используются.

9.3. Программное обеспечение и информационно-справочные системы, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

Перечень программного обеспечения
(обновление производится по мере появления новых версий программы)

Не используется.

Перечень информационно-справочных систем
(обновление выполняется еженедельно)

Не используется.

9.4. Оборудование и технические средства обучения

Учебная аудитория

Проектор - 1 шт.

10. Методические указания по освоению дисциплины (модуля)

С целью успешного освоения данного предмета студенту необходимо выполнять домашние работы по указанным преподавателям темам и представленным на занятиях материалам. Для более успешного выполнения работы студенту предлагается использование учебно-методических материалов, соответствующих указанной теме.

Самостоятельная работа студентов описывается и регулируется:

- Методическими рекомендациями по дисциплине;
- Методическими рекомендациями по организации самостоятельной работы студентов МИИГАиК;

Описание возможностей изучения дисциплины лицами с ОВЗ и инвалидами

При необходимости обучения студентов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья аудиторные занятия могут быть заменены или дополнены изучением полнотекстовых лекций, презентаций, видео- и аудиоматериалов в электронной информационно-образовательной среде (ЭИОС) университета. Индивидуальные задания подбираются в адаптированных к ограничениям здоровья формах (письменно или устно, в форме презентаций). Выбор методов обучения зависит от их доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Рабочая программа дисциплины для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья разрабатывается индивидуально с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся.